

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЧУНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-449/54з**

по результатам экспертизы проекта решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

р. п. Чунский 30.11.2023

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы проекта решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», проведенной на основании обращения председателя Думы Червянского муниципального образования от 15.11.2023 года, в соответствии с нормами статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования, утвержденного Решением Чунской районной Думы от 22.02.2012 года № 128, в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля согласно Соглашению от 16.07.2012 года № 11 Председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А.С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н.А. Колотыгиной, ведущим инспектором КСП Чунского РМО Ю.С. Смышляевой.

Положение о бюджетном процессе в Червянском муниципальном образовании (далее – Червянское МО) утверждено Решением Думы сельского поселения от 31.01.2023 № 25.

Проект решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен на рассмотрение Думы Червянского муниципального образования Постановлением администрации от 15.11.2023 № 55, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы «О местном бюджете Червянского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| **Общий объем доходов местного бюджета, в том числе:** | **6 331,4** | **4 478,2** | **4 326,1** |
|   | налоговые и неналоговые доходы | 734,2 | 749,2 | 765,2 |
|   | безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 5 597,2 | 3 729,0 | 3 560,9 |
| **Общий объем расходов местного бюджета, в том числе:** | **6 331,4** | **4 478,2** | **4 326,1** |
|   | расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления | 483,4 | 490,2 | 300,7 |
|   | расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления) | 5 848,0 | 3 888,1 | 3 824,1 |
|   | условно утвержденные расходы | х | 99,9 | 201,3 |
|   | процент от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | х | 2,5% | 5,0% |
| **Дефицит/ профицит местного бюджета** | **0** | **0** | **0** |
|   | процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений) | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

Пунктами 4 и 5 проекта решения о бюджете предлагается установить перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Червянского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложений № 3 и № 4 соответственно, при этом приложения № 3 и № 4 не представлены, так как согласно норм статей 160.1 и 160.2 названные Перечни утверждены Постановлением администрации Червянского МО от 15.11.2023 № 56. Таким образом, необходимо текст проекта решения о бюджете привести в соответствие с приложениями к решению о бюджете.

В перечень главных администраторов доходов местного бюджета включен только один главный администратор «996 МКУ «Администрация Червянского МО», что не соответствует нормам пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта РФ, органами управления ТФОМС, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта РФ, бюджета ТФОМС, местного бюджета, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569.

В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ пунктом 11 проекта решения о местном бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в размере прогнозируемых объемов доходов бюджета муниципального образования от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на эти годы.

В соответствии с нормами статьи 182.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета составлена.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Червянского МО, на текущий финансовый год по состоянию на 01.11.2023 ожидается исполнение по доходам в сумме 7 046,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 443,4 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 396,7 тыс. рублей.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утверждены Постановлением Главы администрации Червянского МО от 09.11.2023 № 46.

Порядок принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет утвержден Постановлением администрации Червянского МО от 17.10.2023 № 43.

В Проекте решения о бюджете не отражена норма о казначейском сопровождении установленная статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Анализ прогнозируемых доходов бюджета Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Постановлением администрации Червянского МО от 12.11.2020 № 37 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Червянского МО.

Согласно нормам статьи 160.1 администрация Червянского МО ведет Реестр источников доходов бюджета Червянского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, при этом наименования кодов доходов 2 02 16001 10 0000 150 и 2 02 35118 10 0000 150 указаны, несоответствующие нормам Приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее - Приказ 80н), положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также коды бюджетной классификации прогнозируемых доходов бюджета отражены с нарушением последовательности Приказа 80н.

Решениями Думы поселения от 30.10.2023 № 43 и № 44, установлены порядок и сроки уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц на 2024 год на территории Червянского МО.

Прогноз социально-экономического развития Червянского МО на 2024 год и на плановый период до 2025 и 2026 год (далее – Прогноз СЭР) **одобрен** Постановлением администрации Червянского МО от 15.11.2023 № 55, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу поселения, согласно норм статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу СЭР составлена.

Отдельные показатели прогноза развития Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не соответствуют показателям оценке ожидаемого исполнения бюджета Червянского МО по состоянию на 01.11.2023, а именно по налогу на имущество и земельному налогу.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР Червянского МО не приводится обоснование параметров прогноза по доходам с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушены требования пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ прогнозирования доходов Червянского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также оценка ожидаемого исполнения на 2023 год и фактическое исполнение местного бюджета за 2022 год по видам доходов приведен в Таблице № 1.

Таблица № 1

 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов | Фактически исполнено за 2022 год | Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год  | Проект решения о бюджете на |
| 2024 год | % 2024/2023 | плановый период |
| 2025 год | 2026 год |
| Налог на доходы физических лиц | 330,4 | 400,0 | 410,0 | 102,5 | 420,0 | 430,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 359,2 | 365,8 | 176,2 | 48,2 | 181,2 | 187,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 56,4 | 40,0 | 40,0 | 100,0 | 40,0 | 40,0 |
| Земельный налог | 141,1 | 68,0 | 108,0 | 158,8 | 108,0 | 108,0 |
| **Итого налоговые доходы:** | **887,1** | **873,8** | **734,2** | **84,0** | **749,2** | **765,2** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 6 964,0 | 6 172,9 | 5 597,2 | 90,7 | 3 729,0 | 3 560,9 |
| *- не целевые* | *5 931,5* | *5 698,5* | *5 113,8* | 89,7 | *3 238,8* | *3 260,2* |
| *- целевые* | *1 032,5* | *474,4* | *483,4* | 101,9 | *490,2* | *300,7* |
| **Итого безвозмездные поступления:** | **6 964,0** | **6 172,9** | **5 597,2** | **90,7** | **3 729,0** | **3 560,9** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ:** | **7 851,1** | **7 046,7** | **6 331,4** | **89,8** | **4 478,2** | **4 326,1** |

Из приведенного выше анализа следует, что налоговые доходы на 2024 год по сравнению с аналогичным показателем ожидаемого исполнения бюджета в 2023 году, уменьшены на 16 %, в том числе за счет:

* снижения на 51,8 % доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, которые планируются на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области от 01.11.2023. При этом, согласно данным Закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» дифференцированные нормативы отчислений в бюджет Червянского МО от акцизов на нефтепродукты, существенно не изменятся;
* повышения доходов от налога на доходы физических лиц на 2,5 %, от земельного налога на 58,8 %.

Таким образом, при внесении изменений в проект решения о бюджете по результатам публичных слушаний и настоящей экспертизы следует учесть информацию Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области от 16.11.2023, согласно которой доходы от уплаты акцизов на 2024 год составят 383,8 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в бюджете Червянского МО не планируются.

1. **Анализ планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

 Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований Червянского МО, утверждены Распоряжением Главы администрации Червянского МО от 12.11.2018 № 33 в соответствии со статьями 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

В рассматриваемом проекте решения о бюджете общий объем расходов на 2024 год предусмотрен в сумме 6 331,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2024 год сформированы:

* по 6 муниципальным программам, ассигнования по которым составляют 77,8 % от общего объема расходов местного бюджета;
* по непрограммным направлениям деятельности.

Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Червянского МО утверждено Постановлением администрации от 01.12.2020 № 50. В исполнение норм статьи 87 Бюджетного кодекса, реестр расходных обязательств составлен.

Постановлением Администрации Червянского МО от 15.11.2023 № 49 «Об установлении расходных обязательств на 2024 год и плановый 2025 и 2026 годов Червянского муниципального образования» установлены расходные обязательства.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета по расходам в 2023 году приведен в таблице № 2.

Таблица № 2

 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Код | исполнено за 2022 год | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект решения о бюджете на |
| 2024 | *% 2024/2023* | плановый период |
| 2025 | 2026 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **5 490,8** | **5 556,7** | **5 022,2** | **90,4** | **3 348,3** | **3 328,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 801,3 | 926,1 | 962,7 | 104,0 | 923,1 | 915,6 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 3 766,1 | 3 713,2 | 3 142,1 | 84,6 | 1 512,8 | 1 500,3 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 729,9 | 906,7 | 906,7 | 100,0 | 906,7 | 906,7 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 192,8 | 0,0 | 0,0 |   | 0,0 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 5,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,7 | 5,7 | 5,7 | 100,0 | 0,7 | 0,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **151,6** | **173,7** | **182,7** | **105,2** | **189,5** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 151,6 | 173,7 | 182,7 | 105,2 | 189,5 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **8,5** | **6,0** | **6,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| Гражданская оборона | 0309 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 8,5 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **510,6** | **914,3** | **487,5** | **53,3** | **490,5** | **496,5** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 510,6 | 913,3 | 486,5 | 53,3 | 490,5 | 496,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **4,2** | **2,0** | **2,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| Благоустройство | 0503 | 4,2 | 2,0 | 2,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **0600** | 592,0 |   |   |   |   |   |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 592,0 |   |   |   |   |   |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **8,0** | **4,0** | **4,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 8,0 | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Молодежная политика | 0707 | 0,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **714,8** | **771,4** | **627,0** | **81,3** | **350,0** | **300,0** |
| Культура | 0801 | 714,8 | 771,4 | 627,0 | 81,3 | 350,0 | 300,0 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **170,3** | **15,3** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 170,3 | 15,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Условно утверждаемые расходы*** |  |  |  |   | *99,9* | *201,3* |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | **7 650,8** | **7 443,4** | **6 331,4** | **85,1** | **4 478,2** | **4 326,1** |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | 200,3 | -396,7 | 0,0 |   | 0,0 | 0,0 |

Согласно приведенному анализу планируемые расходы на 2024 сокращены по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год на 14,9 %.

Значительное снижение планируемых на 2024 год расходов бюджета допущено по следующим подразделам бюджета:

* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 46,7 %;
* 0801 «Культура» на 18,7 %;
* 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» на 15,4 %.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит причин снижения или увеличения расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно представленного проекта Решения о бюджете бюджетные ассигнования по кодам вида расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» составляет 65,0 % от потребности в соответствии с представленными проектами штатных расписаний.

Перечнем кодов целевых статей расходов бюджета Червянского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным Распоряжением главы администрации от 13.11.2023 № 20, для каждой муниципальной программы установлены уникальные коды целевых статей расходов бюджета (далее - КЦСР). При этом в приложении № 7 к проекту решения о бюджете отражен КЦСР 43 2 01 89999, который Перечнем не утвержден.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту Решения о бюджете представлены паспорта шести муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2024 году составит 4 927,0 тыс. рублей или 94,2 % от объема, утвержденного паспортами муниципальных программ. Следовательно, согласно требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете.

Анализ планирования ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2024 году приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3

 (тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  | КЦСР | Объем финансового обеспечения на 2024 год | Отклонение, %  |
| Паспорт  | Проект бюджета |
| **Муниципальные программы Червянского МО** | **5 231,3** | **4 927,0** | **94,2** |
| 1 | Эффективное муниципальное управление | 4100000000 | 4 104,8 | 4 110,8 | 100,1 |
| 2 | Безопасное муниципальное образование | 4200000000 | 7,0 | 7,0 | 100,0 |
| 3 | Дороги местного значения | 4300000000 | 486,5 | 176,2 | 36,2 |
| 4 | Развитие малого и среднего предпринимательства | 4400000000 | 1,0 | 1,0 | 100,0 |
| 5 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности | 4500000000 | 2,0 | 2,0 | 100,0 |
| 6 | Развитие культуры, спорта, молодежной политики | 4600000000 | 630,0 | 630,0 | 100,0 |
| **Государственные программы Иркутской области** | **309,3** | х |
| 1 | Экономическое развитие и инновационная экономика | 309,3 | х |
| **Непрограммные расходы** | **1 095,1** | х |
| 1 | Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области | 183,4 | х |
| 2 | Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово- бюджетного надзора | 906,7 | х |
| 3 | Резервные фонды | 5,0 | х |
| **Итого:** | **6 331,4** | х |

1. **Анализ планирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Проектом решения Думы Червянского муниципального образования «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» дефицит (профицит) бюджета не предусмотрен. Обязательства по погашению заемных средств отсутствуют, поэтому не предусматриваются источники финансирования дефицита бюджета и привлечение заемных средств программой внутренних заимствований Червянского МО.

Верхний предел муниципального долга Червянского МО планируется по состоянию на 01.01.2025 года, на 01.01.2026, на 01.01.2027 в размере 0,0 рублей.

1. **Выводы и предложения**

Руководствуясь нормами статей 9 и 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 года № 6-ФЗ, статей 8 и 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования

РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Администрации Червянского муниципального образования подготовить и внести изменения в проект решения «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с целью устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, указанных в настоящем заключении.
2. Депутатам Думы Червянского муниципального образования рассмотреть проект и принять Решение «О местном бюджете Червянского муниципального образования на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов» после внесения в него изменений, подготовленных с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А.С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н.А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Ю.С. Смышляева